

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin Ordonanța Guvernului nr. 26/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 18/2012, a fost înființat Inspectoratul de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier (ISCTR), ca organism tehnic permanent specializat al Ministerului Transporturilor, desemnat să asigure inspecția și controlul respectării reglementărilor interne și internaționale în domeniul transporturilor rutiere.

Pentru evitarea pleonasmului (inspectorat de control) se propune schimbarea denumirii de ISCTR în una din următoarele forme:

- ISTR – Inspectorat de Stat în Transportul Rutier;
- ISR – Inspectorat de Stat Rutier

Această instituție va controla, pe teritoriul României, toate activitățile care au legătură cu transportul rutier (inclusiv activitățile conexe acestuia: autogara și intermedierea activității de transport), precum și activitățile desfășurate de operatori economici autorizați și implicați în formarea profesională a personalului de specialitate din domeniul transporturilor rutiere: lectorii de legislație rutieră și persoanele care concurează la siguranța circulației (instructorii de conducere auto, managerii de transport, consilierii de siguranță ADR, șoferii).

Deși prin art. 3 din OG nr. 26/2011 se prevede că ISCTR este finanțat din venituri proprii, la același articol, la litera b), se prevede că aceste venituri provin în special prin virarea lunară de către Autoritatea Rutieră Română (ARR) și de către Registrul Auto Român (RAR), a unui procent de 60%, respectiv a unui procent de 20%, din cuantumul tarifelor încasate pentru serviciile specifice prestate.

Având însă în vedere că virarea acestor sume nu este legată de prestarea unor servicii de către ISCTR pentru ARR și pentru RAR, OG nr. 26/2011 introduce astfel prevederi care sunt în contradicție cu prevederile Codului fiscal (Legea nr. 571/2003, cu modificările și completările ulterioare). Astfel, ISCTR, nefiind considerată persoană impozabilă în conformitate cu art. 127 alin (4) din Codul fiscal, nu trebuie să emită facturi pentru încasarea veniturilor prevăzute la art. 3 din OG nr. 26/2011 în conformitate cu art. 155 alin. (1) din Codul fiscal, ceea ce face ca plățile respective să nu poată fi efectuate în mod legal. De asemenea, la art. 21 alin (1) din Codul fiscal se prevede că „pentru determinarea profitului impozabil sunt considerate cheltuieli deductibile numai cheltuielile efectuate în scopul realizării de venituri impozabile, inclusiv cele reglementate prin acte normative”, ori ISCTR nu prestează servicii pentru ARR și RAR (deci nu pot fi efectuate plăți, acestea fiind nelegale).

În concluzie, trebuie subliniat că prevederile menționate din OG nr. 26/2011 sunt inaplicabile, ca urmare a prevederilor art. 1, alin (3) din Codul Fiscal prin care se menționează: „În materie fiscală, dispozițiile prezentului cod

prevalează asupra oricăror prevederi din alte acte normative, în caz de conflict între acestea aplicându-se dispozițiile Codului fiscal”.

Nu este de asemenea indicat ca finanțarea ISCTR să fie corelată direct de amenzile aplicate de acesta, după cum este prevăzut la art. 3 litera c) din OG nr. 26/2011, deoarece aceasta poate afecta corectitudinea activității de control.

Având în vedere toate aceste aspecte, este necesar ca modul de finanțare al ISCTR să fie modificat.

Deoarece ISCTR este o instituție care are numai atribuții de control, este adecvat să aibă un statut similar cu cel al altor autorități cu atribuții de control (Garda Financiară, Garda de Mediu, Poliția Rutieră Inspectoratul de Stat în Construcții, etc).

Deasemenea trebuie avută în vedere și salarizarea personalului ISTR care în actuala structură este mult superioară standardelor în vigoare din interiorul altor instituții de control, fapt ce este susceptibil de a fi tratată ca o discriminare pozitivă frustrantă pentru ceilalți lucrători în alte sisteme de control. Aplicarea sistemului unic de salarizare propriu sistemului bugetar și angajaților ISTR va conduce la economii și rationalizarea cheltuielilor din fonduri publice.

Din acest motiv se propune transformarea ISCTR într-o instituție publică finanțată integral de la bugetul de stat, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Transporturilor.

În ceea ce privește art. 11 alin. (3) din OG nr. 26/2011, este de asemenea de remarcat că sunt încălcate, cel puțin în ceea ce privește RAR, prevederile Codului fiscal prin care se stipulează că înstrăinarea patrimoniului nu se poate face decât prin scoaterea din funcțiune a mijloacelor fixe cu aprobarea Consiliului de Administrație și valorificarea lor conform legii prin vânzare.

Prevederile din OG nr. 26/2011 menționate anterior ridică probleme și datorită modului eronat prin care a fost prevăzută ca principiu finanțarea și constituirea patrimoniului ISCTR, deoarece cele două entități implicate sunt fundamental diferite din punct de vedere al statutului de înființare și funcționare (ARR este instituție publică, neplătitoare de TVA și impozit pe profit, în timp ce RAR este operator economic, plătitor de TVA, impozit pe profit și vărsământ din profitul net, fiind încadrat în categoria marilor contribuabili).

Având în vedere că în viitor toate instituțiile publice vor fi organizate după modelul regiunilor de dezvoltare, se propune structurarea ISTR –ului pe cele 8 regiuni de dezvoltare și pe puncte de lucru județene. În prezent structurarea ISCTR s-a făcut după o formulă care îmbină organizarea DRDP – urilor din cadrul CNADNR - SA cu modelul regiunilor de dezvoltare.

Din punct de vedere al structurii personalului de control propunem ca angajații cu atribuții de control în trafic să fie de două categorii, funcție de pregătire:

- **inspector de trafic:** persoana care **detine** autorizație RAR de inspector CTT + atestat de lector de legislație rutieră / instructor de conducere auto;
- **controlor de trafic:** persoana care **nu detine** autorizație autorizație RAR de inspector CTT + atestat lector de legislație rutieră / instructor de conducere auto;

Aceasta propunere tine cont de situatia actuala, in care, personalul de control al ISCTR este eterogen din punct de vedere al studiilor si al pregatirii profesionale. In prezent, unii inspectorii de trafic nu pot efectua controlul tehnic la vehiculele rutiere; motivul este ca nivelul studiilor nu le permite sa obtina autorizatia CTT de la RAR - RA.

Avand in vedere complexitatea activitatii de control in transportul rutier (data in primul rand de diversitatea si multitudinea actelor normative care reglementeaza transportul rutier) si pregatirea profesionala a personalului de specialitate din transporturile rutiere, se impune ca:

- personalul va fi evaluat bianual (Reg. 561/AETR, ADR, OG 27+norme, Cod rutier si alte reglementari specifice), cunostinte medii Office, internet, e-mail;

- functie de rezultatele obtinute, se poate mentine in functie personalul angajat; evaluarea va avea in vedere si cunostinte lingvistice: o limba de circulatie internationala si una de circulatie regionala (ex.: turca, rusa, maghiara, bulgara). - ISTR va organiza cursuri de pregatire corespunzatoare, periodic;

- analiza proceselor verbale de constatare a contraventiei date de un agent constatatator; cantitativ si calitativ pe tipuri (acte normative si articole/litere).

Se propune:

- modificarea actelor normative care reglementeaza activitatea de transport rutier pentru a se da drept de control ISTR-ului. Spre exemplu, in prezent, inspectorii ISCTR nu au drept de control la Legea nr. 92/2007 - legea serviciilor de transport public local;

- o analiza atenta a masurilor de sanctionare si a cuantumului amenzilor stabilite de HG 69/2012: unele sanctiuni au scop distrugator nu de corectie; sa se coreleze amenzile cu puterea economica a operatorilor de transport/ persoanelor fizice;

Având în vedere cele de mai sus, se propune prezentul proiect de lege, care are drept scop reglementarea aspectelor menționate anterior.

Inițiatori :

Șova Lucian deputat PSD

COSMIN NECULA deputat PSD

NITA EMIL deputat PSD

TIUCH OATAIN DEPUTAT PSD

IACOBAN SORIN AVRAM - DEPUTAT PSD

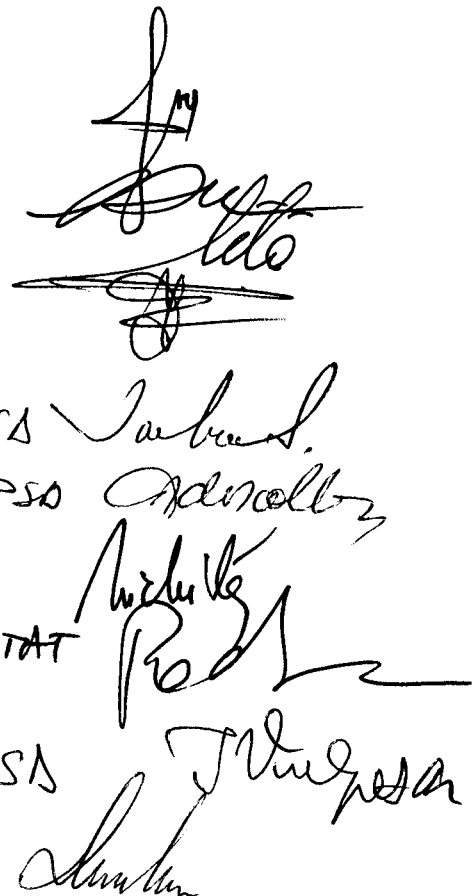
ABĂSCĂLITEI CONSTANTIN - DEPUTAT PSD

NICHITA CRISTINA

PODASCA GABRIELA - MARIA DEPUTAT

VULPESCU IOAN DEPUTAT PSD

DOBRE MIRCEA-TITUS DEPUTAT PSD



SUCU VASILE DANIEL	- DEP. PSD	Stucii
PALAR IONEL	- Dep. PNL	Stucii
ARSENE IONEL	- Dep PSD	Stucii
HAUBAUZ LIVIU	- Dep PSD	Stucii
TATARU DAN	- Sen. PSD	Stucii
GABRIELA CRETA	- Sen. PSD	Stucii
CIUBOTARU LUCIAN	- Deputat PNL	Stucii
MARCU ILIORICA	- Deputat PNL	Stucii